- projekt -
(druk nr 5)

UCHWAŁA Nr XXVII/…./2026
RADY GMINY WIDUCHOWA

z dnia 24 listopada 2026 r.

w sprawie rozpatrzenia petycji w sprawie nagrywania i publikowania jawnych posiedzeń komisji rady

Na podstawie art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2026 r. poz. 662 i poz. 912) oraz art. 9 ust. 2 ustawy z 11 lipca 2014 r. o petycjach (t.j. Dz.U. z 2018 r. poz. 870), Rada Gminy Widuchowa uchwala, co następuje:

§ 1. Uznaje się, że wniesiona w dniu 21 września 2026 r. petycja w sprawie nagrywania i publikowania jawnych posiedzeń Komisji Rady Gminy Widuchowa, nie zasługuje na uwzględnienie, z przyczyn wskazanych w uzasadnieniu do uchwały.

§ 2. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady do poinformowania wnoszącego petycję o sposobie jej załatwienia.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie do Uchwały Nr XXVII/…../2026
Rady Gminy Widuchowa
z dnia 24 listopada 2026 r.

W dniu 21 września 2026 r. do Rady Gminy Widuchowa wpłynęła petycja w sprawie nagrywania i publikowania jawnych posiedzeń komisji rady.

W myśl art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym rada gminy rozpatruje skargi na działania wójta i gminnych jednostek organizacyjnych, wnioski oraz petycje składane przez obywateli, w tym celu powołuje komisję skarg, wniosków i petycji.

Natomiast zgodnie z art. 9 ust. 2 ustawy o petycjach, petycja złożona do organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego jest rozpatrywana przez ten organ.

Mając powyższe regulacje prawne na uwadze Przewodniczący Rady Gminy Widuchowa skierował petycję do rozpatrzenia przez Komisję Skarg, Wniosków i Petycji celem zajęcia stanowiska.

Zgodnie z § 56a ust. 8 Statutu Gminy Widuchowa stanowiącego załącznik do Uchwały Nr V/44/2003 Rady Gminy Widuchowa z dnia 23 kwietnia 2003 r. w sprawie uchwalenia Statutu Gminy Widuchowa (tekst jednolity obwieszczony Dz. Urz. Woj. Zachodniopomorskiego z 2020 r. poz. 148) Przewodniczący Komisji Skarg, Wniosków i Petycji zwołał posiedzenie na dzień 13 października 2026 r. w celu zapoznania się z petycją. W dniu 04 listopada 2026 r. odbyło się posiedzenie Komisji Skarg, Wniosków i Petycji podczas którego Komisja zapoznała się z analizą finansową kosztów związanych z nagrywaniem jawnych posiedzeń Komisji Rady Gminy.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji na podstawie zebranych informacji w sprawie postanowiła nie uwzględnić petycji. Rada Gminy Widuchowa podziela to stanowisko.

Ustawa o samorządzie gminnym nakłada obowiązek transmitowania i utrwalania wyłącznie obrad rady gminy tj. sesji, natomiast nie przewiduje takiego obowiązku w odniesieniu do posiedzeń komisji rady. Oznacza to, że ustawodawca świadomie rozróżnił zakres obowiązków dotyczących jawności sesji i komisji. Jest oczywistym, iż brak obowiązku prawnego nie oznacza zakazu wdrożenia takiego rozwiązania, jednakże, gdyby ustawodawca uznał publikowanie posiedzeń komisji za element niezbędny dla realizacji zasady jawności, wprowadziłby taki obowiązek wprost do ustawy.

Posiedzenia komisji pełnią odmienną funkcję niż sesja Rady Gminy. Komisje są organami wewnętrznymi Rady, które są powoływane przez Radę w celu zapewnienia sprawnego wykonywania jej zadań, w szczególności wydają opinie, nie podejmując decyzji, tymczasem Rada jest organem stanowiącym podejmującym decyzje i rozstrzygnięcia w postaci uchwał.

Posiedzenia komisji są przede wszystkim miejscem szczegółowej analizy projektów uchwał, opiniowania dokumentów oraz wypracowywania stanowisk przed posiedzeniem sesji Rady Gminy.

Poza tym jawność prac komisji jest już obecnie zapewniona. Posiedzenia komisji Rady Gminy Widuchowa mają charakter jawny i są otwarte dla wszystkich zainteresowanych mieszkańców.

Informacje o terminach, miejscach oraz porządkach obrad publikowane są z odpowiednim wyprzedzeniem w Biuletynie Informacji Publicznej i na stronie internetowej Urzędu Gminy Widuchowa.

Każdy mieszkaniec może osobiście uczestniczyć w posiedzeniu komisji, a obowiązujące przepisy nie ograniczają możliwości rejestrowania jawnych posiedzeń komisji przez osoby w nich uczestniczące. Oznacza to, że każdy mieszkaniec może, we własnym zakresie, nagrać przebieg posiedzenia, jeśli uzna to za potrzebne. Jawność prac komisji realizowana jest również poprzez protokoły. Z każdego posiedzenia komisji sporządzany jest protokół dokumentujący przebieg obrad, zgłoszone wnioski oraz wyniki głosowań. Protokoły są dokumentami publicznymi i każdy zainteresowany ma możliwość zapoznania się z ich treścią. Tym samym wszyscy mieszkańcy i osoby zainteresowane mają zapewniony dostęp do informacji o działalności komisji i do spraw poruszanych w czasie jej posiedzenia także po zakończeniu posiedzenia.

Biorąc powyższe pod uwagę, należy przyjąć, że dotychczas stosowane przez Gminę Widuchowa rozwiązania są zgodne z obowiązującymi przepisami prawa i w wystarczającym zakresie zapewniają jawność i dostęp do nagrań z posiedzeń Rady Gminy.

W przypadku nagrywania i transmitowania posiedzeń komisji istotną kwestią pozostaje zapewnienie ochrony danych osobowych. Ochrona danych osobowych wymagać będzie każdorazowej analizy i anonimizacji nagrań. Z uwagi na to, że w posiedzeniach komisji często uczestniczą mieszkańcy, przedstawiciele organizacji społecznych oraz inni goście, nie sposób przewidzieć, w którym momencie zostaną ujawnione dane osobowe, dane szczególnych kategorii lub inne informacje podlegające ochronie prawnej. W praktyce oznacza to konieczność każdorazowej analizy całego nagrania i dokonania odpowiedniej anonimizacji przed jego publikacją.

Anonimizacja nagrań jest procesem czasochłonnym i wymaga specjalistycznych narzędzi. Usunięcie lub zamazanie danych osobowych, wizerunku czy fragmentów wypowiedzi zawierających informacje prawnie chronione nie odbywa się automatycznie. Wymaga wykorzystania odpowiedniego oprogramowania oraz pracy osób odpowiedzialnych za przygotowanie materiałów do publikacji, co generuje dodatkowe koszty organizacyjne i kadrowe.

Wyłączanie nagrywania podczas posiedzenia w chwili podawania danych osobowych także nie rozwiązuje problemu i nie daje gwarancji skutecznej ochrony tych danych. Ponadto przerywanie nagrania stanowiłoby ingerencję w integralność zapisu przebiegu posiedzenia i przy nałożeniu obowiązku nagrywania posiedzeń stanowiłoby oczywiste naruszenie prawa.

Poza formalnoprawną oceną zasadności złożonej petycji zadaniem Komisji Skarg, Wniosków i Petycji było również merytoryczne zbadanie zasadności petycji poprzez analizę potencjalnych nakładów i zmian organizacyjnych związanych z wprowadzeniem rejestracji posiedzeń komisji Rady.

W związku z powyższym Komisja zwróciła się do Zastępcy Wójta Gminy Widuchowa i jednocześnie Kierownika Referatu Organizacyjnego Urzędu Gminy o przedstawienie analizy finansowej i organizacyjnej związanej z potencjalnym nagrywaniem posiedzeń komisji Rady.

Z przekazanych danych wynika, że w roku 2024 liczba posiedzeń komisji Stałych, w tym posiedzeń wspólnych wynosiła – 27. W roku 2025 liczba posiedzeń komisji Stałych, w tym posiedzeń wspólnych wynosiła – 35. Średnia liczba posiedzeń komisji rady Gminy w roku – 31. Przy przyjęciu średniej długości posiedzenia na 1,5 godziny, szacunkowa liczba godzin posiedzeń w ciągu roku: 31 * 1,5 godz. = **46,5 godz.**

Czas potrzebny na analizę, anonimizację i przygotowanie nagrania posiedzenia do publikacji oraz opublikowanie nagrania o długości 90 min to **7 godz.**

Uwzględniono następujące czynności:

1.	Obejrzenie całego nagrania i analiza treści	1 godz. 45 min
2.	Identyfikacja fragmentów wymagających anonimizacji wizerunku Identyfikacja wypowiedzi wymagających usunięcia lub wyciszenia	1 godz.
4.	Przygotowanie zakresu zmian (oznaczenie czasu początku i końca fragmentów)	30 min
5.	Anonimizacja wizerunku osób na nagraniu	1 godz. 30 min
6.	Usuwanie lub wyciszanie wskazanych wypowiedzi	1 godz.
7.	Montaż i przygotowanie ostatecznej wersji nagrania	30 min
8.	Odtworzenie i kontrola poprawności zmodyfikowanego nagrania	30 min
9.	Przygotowanie opisu i zamieszczenie materiału w BIP	15 min
	Łącznie	**7 godz.**

Szacunkowa liczba godzin potrzebnych na analizę, obróbkę i publikację nagrań w ciągu roku:
31 posiedzeń * 7 godz .= **217 godz.**

Nie bez znaczenia wobec wskazanej liczby godzin są dodatkowe roczne koszty osobowe na obsługę posiedzeń komisji i przygotowania nagrania.

Tym samym należy stwierdzić, że wprowadzenie transmisji wymagałoby zmian organizacyjnych w zakresie rozszerzenia pracownikom samorządowym zakresu czynności, a tym samym poniesienia dodatkowych wydatków z budżetu Gminy.

Całokształt przedstawionych w uzasadnieniu okoliczności i rozważań wskazuje jasno, że przedmiotowa petycja nie powinna zostać uwzględniona. Rozstrzygnięcie takie wynika z przyczyn organizacyjno-finansowych i w żadnej mierze nie podważa zasady jawności prac komisji Rady Gminy.

Mając na uwadze powyższe Rada Gminy Widuchowa postanowiła uznać petycję za niezasadną.